



**هيئة مكافحة الفساد**

**التقرير الإعلامي الشهري**

**عن أنشطة وفعاليات الهيئة**

**تشرين الأول 2020**

# خلال شهر تشرين الأول 2020



18

إقرار ذمة مالية تم فحصه

1915

إقرار ذمة مالية استلمته الهيئة

9

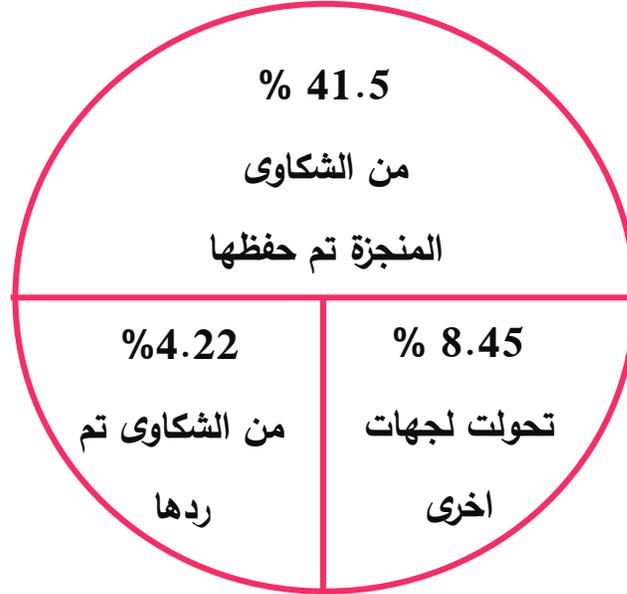
جولات تفتيش ميدانية

156

شكوى وبلاغ تلقتها الهيئة

6	142
شكاوى خارج	شكوى وبلاغ
اختصاص الهيئة	تم إنجازها
32	7
احالة الى	احالة الى
التحقيق الداخلي	النائب العام

% 18.30  
من الشكاوى ضُمت  
مع شكاوى اخرى



## تصنيف الشكاوى وفقاً للجرم

**%3.20**

التهاون في أداء الواجبات الوظيفية

**%3.84**

اختلاس

**%78.20**

إساءة استعمال السلطة

**%1.28**

تضارب مصالح

**%1.92**

استثمار الوظيفة

**%3.20**

تزوير

**%35.89**

هيئات محلية

**%55.12**

قطاع عام

**%1.92**

شركة مساهمة عامة

**%4.48**

جمعيات

تصنيف الشكاوى

وفقاً للقطاعات

# إطلاق مجموعة عمل قطاع النزاهة والشفافية ومكافحة الفساد



والتي تهدف لتعزيز التعاون والعمل المشترك بين كافة القطاعات المعنية بتعزيز النزاهة والشفافية والمساءلة وخلق بيئة طاردة للفساد، وأشاد المشاركون في المجموعة بعمل هيئة مكافحة الفساد والإنجازات الكبيرة

التي تمكنت من تحقيقها خلال الفترة الماضية، وأثنوا على جديتها بالانفتاح على مؤسسات المجتمع المدني وإشراكهم برسالتها وعملها.

## توقيع اتفاقية تعاون مع الجهاز المركزي للإحصاء

تضمن المذكرة تعزيز التعاون المشترك بين دائرة المرصد في هيئة مكافحة الفساد والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، بالإضافة لتقديم الدعم اللازم من قبل الهيئة لنظام المراقبة الإحصائي الوطني في الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.



# تنفيذ تدريبات ولقاءات توعوية

لقاء مع طلبة الحقوق في  
جامعة النجاح الوطنية حول  
قانون مكافحة الفساد المعدل.

تدريب حول متطلبات نظام  
ادارة الجودة وكتابة إجراءات  
العمل لموظفي الهيئة.

تدريب حول المبادئ الأولية  
لإحصاء وكيفية قراءة الأرقام  
الإحصائية.

دورة تدريبية لممثلي الكليات  
المتوسطة الجامعية حول  
مساق مكافحة الفساد تحديات  
وحلول.

إطلاق حملة تدريب وتوعية بعنوان

"برنامج التوعية بقانون مكافحة الفساد والأنظمة المساندة"

## محكمة جرائم الفساد تدين متهمين بجرائم فساد

ادانت محكمة جرائم الفساد المنعقدة في رام الله، برئاسة القاضي عادل أبو صالح وعضوية القاضي رامز جمهور والقاضي محمد رسول، وبناءً على التحقيقات التي قامت بها نيابة جرائم الفساد، وبناءً على قرار احالة من رئيس هيئة مكافحة فساد على ضوء التحريات التي قامت بها الهيئة، والمرافعات التي قدمها وكيل النيابة العامة الأستاذ سفيان بو زهيرة، المتهم (م.ح) والذي يعمل موظفاً عاماً بجريمة الاختلاس خلافاً لأحكام المادة (1/174) من قانون العقوبات رقم (16) لسنة 1960، وحكمت عليه بالسجن الفعلي مدة ستة اشهر وغرامة مالية 50 دينار أردني نظراً لقيامه بردّ المتحصلات الجرمية والبالغ قيمتها (17100 شيكل)، والزامه بنفقات محاكمة بقيمة 1000 شيكل.

وكذلك ادانت المحكمة وفي جلسة أخرى، المتهم (ع.م) والذي يعمل موظفاً عاماً بجريمة إساءة استعمال السلطة خلافاً لأحكام المادة (1/182) من قانون العقوبات الاردني رقم (16) لسنة 1960م، وحكمت عليه بالسجن الفعلي مدة ثلاثة أشهر، والزامه بنفقات محاكمة بقيمة 500 دينار أردني، وتقرر إرجاء تنفيذ العقوبة لحين البت بالاستئناف.

## الدائرة الإعلامية - هيئة مكافحة الفساد - 2020/11/5

أحال رئيس هيئة مكافحة الفساد معالي المستشار د. أحمد براك خلال شهر تشرين الأول المنصرم (7) ملفات إلى النائب العام، بعد التحقق من احتوائها على شبهات فساد، حيث استلمت الهيئة خلال الشهر نفسه ما مجموعه (156) شكوى وبلاغ، ليصبح إجمالي الشكاوى والبلاغات التي استلمتها الهيئة منذ بداية العام الجاري (1005) شكوى وبلاغ.

وانجزت الهيئة خلال الشهر نفسه ما مجموعه (142) شكوى وبلاغ، حيث تم حفظ (59) ملف، وتحويل (32) للتحقيق الداخلي، وضم (26) لملفات ذات نفس الموضوع، وتحويل (12) إلى جهات أخرى، وإحالة (7) إلى النائب العام، ورد (6) لعدم الاختصاص.

ونالت جريمة إساءة استعمال السلطة النصيب الأوفر من مجمل الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال الشهر المنصرم، حيث توزعت الشكاوى والبلاغات بحسب الجرم المشتبه إلى ما يلي: (122) شكوى وبلاغ ضد إساءة استعمال السلطة، (6) ضد الاختلاس، (5) ضد التزوير، (5) ضد التهاون في أداء الواجبات الوظيفية، (4) شكاوى وبلاغات من خارج اختصاص الهيئة، (3) ضد استثمار الوظيفة، فيما توزعت باقي الشكاوى والبلاغات ما بين مصدقات كاذبة، وإساءة الائتمان، والرشوة، والكسب غير المشروع، والواسطة والمحسوبية، والمساس بالمال العام.

أما من ناحية القطاعات، فاستلمت الهيئة خلال الشهر المنصرم (86) شكوى وبلاغ ضد القطاع العام، و(56) ضد الهيئات المحلية، و(7) ضد الجمعيات، و(3) ضد شركات المساهمة العامة، فيما نال كل من الاتحادات والنقابات، وشركات المساهمة الخاصة، والمراكز، والجهات غير الخاضعة، شكوى واحدة ضد كل منهم.

واستلمت الهيئة (68) شكوى وبلاغ من مجمل الشكاوى والبلاغات مُستلمة خلال الشهر المنصرم عن طريق الحضور الشخصي للهيئة وتسليم الشكوى باليد، فيما حين استلمت (57) شكوى وبلاغ من خلال تطبيقها على الهواتف الذكية، و(14) من خلال المراسلات الرسمية سواء من المؤسسات العامة أو الجمعيات الخيرية أو البلديات أو أي جهة أخرى، و(7) شكاوى وبلاغات من خلال البريد الإلكتروني، و(6) من خلال الفاكس، و(4) من خلال الرصد الإلكتروني.

وأدانت محكمة جرائم الفساد خلال الشهر نفسه متهمين إثنين بتهم الاختلاس وإساءة استعمال السلطة، وذلك استناداً إلى ملفات أحالتها هيئة مكافحة الفساد للنيابة، واستناداً إلى التحقيقات التي قامت بها نيابة جرائم الفساد أصولاً.

وجرى رفع السرية المصرفية عن 4 ملفات، حيث بلغ عدد الأشخاص الذين تم رفع السرية المصرفية عنهم نتيجة هذا القرار 13 شخص، كما تم تنفيذ جولات تفتيشية على 9 جهات خاضعة، وإلى ذلك تلقت الهيئة (1915) إقرار ذمة مالية، وقامت بفض وفحص (18) إقرار تعود لـ (10) أشخاص وارد بحقهم شكاوى أو بلاغات أو تحريات.

كما أطلقت الهيئة خلال الشهر المنصرم مجموعة عمل قطاع النزاهة والشفافية ومكافحة الفساد، والتي تهدف لتعزيز التعاون والعمل المشترك بين كافة القطاعات المعنية بتعزيز النزاهة والشفافية والمساءلة وخلق بيئة طاردة للفساد، وأشاد المشاركون في المجموعة بعمل هيئة مكافحة الفساد والإنجازات الكبيرة التي تمكنت من تحقيقها خلال الفترة الماضية، وأثنوا على جديتها بالانفتاح على مؤسسات المجتمع المدني وإشراكهم برسالتها وعملها.

وأطلقت الهيئة أيضاً، وبناءً على تعليمات رئيسها المستشار د. أحمد براك، حملة تدريب وتوعية بعنوان "برنامج التوعية بقانون مكافحة الفساد والأنظمة المساندة"، والتي يندرج ضمن المحور الأول من الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 2020-2022، والذي يهدف إلى تعزيز التدابير الوقائية من الفساد في المؤسسات الفلسطينية التي تدير شأناً عاماً، ويستهدف التدريب أكثر من (2000) موظف من موظفي الخدمة العامة، هذا وبأشرت الهيئة بتنفيذ هذه اللقاءات، حيث نفذت عدة أنشطة توعوية لموظفي وزارة المالية، ووزارة شؤون المرأة.

ووقعت الهيئة خلال الشهر نفسه، مذكرة تعاون مع الجهاز المركزي للإحصاء، حيث اتفق الجانبان من خلال مذكرة التعاون على التعاون المشترك في تنفيذ عدد من الدراسات لمخاطر الفساد في عمل الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني وتحليلها بما يحقق ويؤدي بالنتيجة إلى تحسين عمل الجهاز من تلك المخاطر، كما ستعمل الهيئة بموجب المذكرة على تقديم الدعم الفني اللازم للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني في تحديثه لاستراتيجيته لضمان مراعاتها لما ورد في الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 2020-2022، كما ستضمن المذكرة تعزيز التعاون المشترك بين دائرة المرصد في هيئة مكافحة الفساد والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، بالإضافة لتقديم الدعم اللازم من قبل الهيئة لنظام المراقبة الإحصائي

الوطني في الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، وتقديم المساعدة والمساندة المطلوبة لتسهيل التعاون بخصوص تعبئة اقرارات الذمة المالية للعاملين في الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بموجب القانون.

وعقد رئيس الهيئة عدة لقاءات رسمية مع عدد من المسؤولين والصحفيين وممثلين عن الهيئات والمؤسسات الرسمية والخاصة ومؤسسات المجتمع المدني وأكاديميين، وذلك في إطار سعي الهيئة لإشراك كافة القطاعات والمؤسسات بجهود تعزيز مبادئ النزاهة والشفافية والحوكمة.

وواصلت الهيئة تحضيراتها لعقد مؤتمرها الدولي الثاني "سياسات الشفافية والنزاهة والمساءلة بين النظرية والتطبيق"، وعقدت الهيئة سلسلة من الأنشطة التوعوية والتثقيفية والتدريبية، من ضمنها لقاء مع طلبة الحقوق في جامعة النجاح الوطنية حول قانون مكافحة الفساد، ودورة تدريبية لممثلي الكليات المتوسطة الجامعية حول مساق "مكافحة الفساد تحديات وحلول"، كما وفرت الهيئة لموظفيها عدد من البرامج التدريبية لرفع قدراتهم وتزويدهم بالخبرات اللازمة لعملهم، حيث عقدت ورشة تدريبية لموظفيها حول متطلبات نظام إدارة الجودة وكتابة إجراءات العمل، بالإضافة لدورة تدريبية حول المبادئ الأولية للإحصاء وكيفية قراءة الأرقام الإحصائية.

وسعت الهيئة لتعزيز تعاونها مع مختلف المؤسسات الإعلامية الرسمية والخاصة، حيث عقدت سلسلة من الاجتماعات مع الصحفيين ووكالات الأنباء، وصدر عن الدائرة الإعلامية في الهيئة (17) خبرا وتقريراً صحفياً خلال الشهر المنصرم.

## المزيد من التفاصيل:

### أولاً: الشكاوى والبلاغات الواردة للهيئة والمنجزة خلال شهر 2020/10.

1. بلغ اجمالي الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة خلال شهر 2020/10 (156) شكوى وبلاغ، ليصبح اجمالي الشكاوى والبلاغات التي تلقتها الهيئة من 2020/01/01 لغاية 2020/10/31 ما مجموعه (1005).
2. بلغ اجمالي الشكاوى والبلاغات المنجزة من قبل الهيئة خلال شهر 2020/10 ما مجموعه (142) شكوى وإبلاغ.

الجدول التالي يبين ملخص الشكاوى والبلاغات المستلمة بالإضافة الى ما تم انجازه من قبل الهيئة خلال شهر 2020/10:

المجموع	إدارة التحقيق	إدارة الشكاوى والتحريرات	البيان
156	3	153	عدد الشكاوى والبلاغات المستلمة خلال شهر 2020/10
<b>تم انجاز 142 ملف خلال شهر 2020/10 وفق التوزيع التالي:</b>			
7	6	1	1. احالة الى النيابة العامة.
59	11	48	2. حفظ الشكاوى/البلاغ.
6	3	3	3. رد لعدم الاختصاص.
32	-	32	4. تحويل داخلي لإدارة التحقيق.
12	-	12	5. تحويل لجهات أخرى.
26	-	26	6. شكاوى وبلاغات تم ضمها لملفات ذات نفس الموضوع.
<b>142</b>	<b>20</b>	<b>122</b>	<b>مجموع الملفات المنجزة خلال شهر 2020/10</b>

3. تصنيف الشكاوى والبلاغات المستلمة خلال شهر 2020/10 مصنفة وفقا للجرم المشتبه به:

إدارة الشكاوى والتحريات	تصنيف الجرم المشتبه به
122	إساءة استعمال السلطة
2	المصدقات الكاذبة
1	إساءة الائتمان
3	استثمار الوظيفة
6	الاختلاس
5	التزوير
5	التهاون في أداء الواجبات الوظيفية
1	الرشوة
2	تضارب المصالح
4	عدم الاختصاص
1	كسب غير مشروع
2	الواسطة والمحسوبية
2	مساس بالمال العام
153	المجموع

4. تصنيف الشكاوى والبلاغات المستلمة خلال شهر 2020/10 مصنفة وفقا للقطاعات:

تصنيف الجرم المشتبه به	إدارة الشكاوى والتحريات وإدارة التحقيق
قطاع عام	86
هيئات محلية	56
اتحادات ونقابات	1
جمعيات	7
غير خاضعين	1
شركة مساهمة عامة	3
شركة مساهمة خاصة	1
مراكز	1
المجموع	156

5. تصنيف الشكاوى والبلاغات المستلمة خلال شهر 2020/10 وفقا للآلية التي تم استلامها بها:

العدد	طريقة استلام الشكاوى او البلاغ
68	الحضور الشخصي / تسليم باليد
57	من خلال تطبيق الهواتف الذكية
7	من خلال الايميل
6	من خلال الفاكس
14	عبر المراسلات الرسمية (من مؤسسات عامة او جمعيات خيرية او بلديات او أي جهات أخرى)
4	عبر الرصد الالكتروني
156	المجموع

6. اقرارات الذمة المالية التي تم فضها وفحصها خلال شهر 2020/10:  
تم فض وفحص (18) اقرار ذمة مالية تعود لـ (10) اشخاص وارد بحقهم شكاوى أو بلاغات أو تحريات حيث أن هناك بعض الأشخاص لديهم أكثر من إقرار مقدم للهيئة، وقد وتم تحليل البيانات الخاصة بتلك الاقرارات للأصول المنقولة وغير المنقولة لتحديد صافي الثروة الخاص بهم.

7. طلبات رفع السرية المصرفية والمستندات المتعلقة بها:  
تم الطلب خلال شهر 10 من نيابة جرائم الفساد رفع السرية المصرفية عن عدد 4 ملفات مرتبطة بـ 13 شخص.

تصنيف الجهة التي طلب مستندات بنكية مرتبطة بها	عدد الملفات بناء على شكوى	عدد الملفات بناء على بلاغ	عدد الملفات بطلب من الشؤون القانونية	مجموع الملفات
جمعيات	2	0	0	2
هيئات محلية	1	0	0	1
اتحادات	1	0	0	1
مكلفين بأداء خدمة عامة	0	5	1	6
المجموع	4	5	1	10

## ثانياً: إقرارات الذمة المالية:

1. الإقرارات المستلمة خلال شهر 2020/10:

لقد تسلمت دائرة إقرار الذمة المالية خلال الفترة من 2020/10/01 ولغاية 2020/10/31 ما مجموعه (1,915) إقرار ذمة مالية ليصبح إجمالي العدد المستلم منذ بداية العام ولغاية 2020/10/31 ما مجموعه 58,053 إقرار ذمة مالية وقد توزعت على القطاعات على النحو الآتي:

القطاع	العدد خلال المدة	التراكمي من السابق	العدد الإجمالي
1. المدنيون	1740	25580	27320
2. الجمعيات	136	1899	2035
3. العساكر	14	17643	17657
4. الصناديق السيادية	0	184	184
5. الهيئات المحلية	3	8067	8070
6. الشركات التي تساهم فيها الدولة	0	211	211

4	4	0	الشركات غير الربحية	.7
9	9	0	التقابات	.8
15	7	8	الأندية	.9
1	1	0	الأحزاب السياسية	.10
66	66	0	المصفون	.11
100	99	1	المحكومون	.12
0	0	0	وكلاء الدائنين	.13
0	0	0	الحراس القضائيون	.14
61	61	0	الخبراء	.15
159	152	7	هيئة مكافحة الفساد	.16
1930	1924	6	مؤسسات منظمة التحرير	.17
35	35	0	المعاهد	.18
135	135	0	الجامعات	.19
42	42	0	المكلفين بخدمة عامة	.20
19	19	0	الاتحادات	.21

## وحدة التعاون الدولي والمحلي:

أطلقت الهيئة خلال الشهر المنصرم مجموعة عمل قطاع النزاهة والشفافية ومكافحة الفساد، والتي تهدف لتعزيز التعاون والعمل المشترك بين كافة القطاعات المعنية بتعزيز النزاهة والشفافية والمساءلة وخلق بيئة طاردة للفساد، وأشاد المشاركون في المجموعة بعمل هيئة مكافحة الفساد والإنجازات الكبيرة التي تمكنت من تحقيقها خلال الفترة الماضية، وأثنوا على جدتها بالانفتاح على مؤسسات المجتمع المدني وإشراكهم برسالتها وعملها.

## الإدارة العامة للنزاهة والوقاية:

أطلقت الهيئة حملة تدريب وتوعية بعنوان "برنامج التوعية بقانون مكافحة الفساد والأنظمة المساندة"، والذي يندرج ضمن المحور الأول من الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 2020-2022، ويهدف إلى تعزيز التدابير الوقائية من الفساد في المؤسسات الفلسطينية التي تدير شأنها عاماً، ويتضمن التدريب (60) لقاءً توعوياً، ويستهدف أكثر من (2000) موظف من موظفي الخدمة العامة، هذا وباشرت الهيئة بتنفيذ هذه اللقاءات، حيث نفذت عدة أنشطة توعوية لموظفي وزارة المالية، ووزارة شؤون المرأة. وكذلك نفذت الهيئة لقاءً تدريبياً بعنوان "المبادئ الأولية للإحصاء وكيفية قراءة الأرقام الإحصائية، استهدفت 10 موظفين من مختلف الإدارة العامة في الهيئة، كما أعدت الإدارة العامة للنزاهة والوقاية تقرير تقييمي للقاء التدريبي السابق الذكر، وتم اعداد إطار تدريبي للموظفين غير الاحصائيين والمنبثق عن توصيات اللقاء التدريبي نفسه، واعداد ملخص تنفيذي حول دليل إحصاءات الحوكمة الصادر عن الأمم المتحدة، وتطوير اجراء تدريب الشركاء وفق معايير الجودة بما يتطابق مع أيزو 9001، وتطوير اجراء دائرة المرصد الوطني لمؤشرات الفساد، واعداد اجراء ميثاق النزاهة لدائرة النزاهة وفق معايير الجودة بما يتطابق مع ايزو 9001، بالإضافة لمتابعة تصوير وإنتاج برنامج النزاهة مبادئ وتطبيقات، وتطوير مواد تدريبية لبرنامج التوعية بقانون مكافحة الفساد والأنظمة المساندة، واعداد مسودة خطة تنفيذية لبلدية الخليل.

## الإدارة العامة للتخطيط والسياسات:

وقعت الهيئة مذكرة تعاون مع الجهاز المركزي للإحصاء، حيث اتفق الجانبان على التعاون المشترك في تنفيذ عدد من الدراسات لمخاطر الفساد في عمل الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني وتحليلها بما يحقق ويؤدي بالنتيجة إلى تحصين عمل الجهاز من تلك المخاطر، كما ستعمل الهيئة بموجب المذكرة على تقديم الدعم الفني اللازم للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني في تحديثه لاستراتيجيته لضمان مراعاتها لما ورد في الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 2020-2022، كما ستضمن المذكرة تعزيز التعاون المشترك بين دائرة المرصد في هيئة مكافحة الفساد والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، بالإضافة لتقديم الدعم اللازم من قبل الهيئة لنظام المراقبة الإحصائي الوطني في الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، وتقديم المساعدة والمساندة المطلوبة لتسهيل التعاون بخصوص تعبئة اقرارات الذمة المالية للعاملين في الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بموجب القانون.

وكذلك باشرت الهيئة باعتماد مقترح أولي للبرنامج الالكتروني للخطة التشغيلية السنوية للهيئة، واعداد مسودات أدلة إجراءات العمل لبعض الإدارات في الهيئة حسب المواصفة المتعلقة بنظام إدارة الجودة ايزو 9001، والبدء بإعداد مقترح مبادرة شبابية ومقترح مبادرة نسائية.

وكذلك تم تنفيذ لقاءين تدريبيين لموظفي الهيئة حول متطلبات نظام إدارة الجودة وكتابة إجراءات العمل، وتنفيذ لقاء الكتروني مع طلبة الحقوق في جامعة النجاح الوطنية لتعريفهم بقانون مكافحة الفساد، وتنفيذ دورة تدريبية لممثلي الكليات المتوسطة الجامعية بخصوص مساق مكافحة الفساد تحديات وحلول.